

EL RETO ES ACTUAR: CONSIDERACIONES SOBRE EL “IX CONGRESO NACIONAL DE MEDIO AMBIENTE”

Recientemente se ha celebrado la novena edición del Congreso Nacional de Medio Ambiente (CONAMA), referente indiscutible en materia medioambiental que se celebra cada dos años y que ha reunido en esta ocasión a más de 10.000 personas. Lorenzo Correa Lloreda, articulista habitual de la Revista Cimbra, experto en Hidrología y que ha participado activamente en este encuentro, nos relata las ideas más significativas que se presentaron en las distintas mesas y jornadas desarrolladas, haciendo una parada en el “Grupo de trabajo de participación pública en la toma de decisiones”, en donde, entre otras, se presentó la versión catalana de los procesos cuya principal novedad es la definición de una figura que tendrá gran importancia en el futuro, la de los Consejos de Cuenca (habrá 16 en el ámbito catalán), de los cuales formarán parte los representantes de las actividades hídricas desarrolladas en el territorio, las entidades ambientales, sociales y sindicales y las administraciones locales.

Lorenzo Correa Lloreda, Ingeniero Técnico de Obras Públicas

EL PAISAJE EN CASI DOS DECENIOS DE CONAMA

Nos encontramos en un “tiempo de cambio”, cuyo exponente más visible es la proclamada crisis. Es una época difícil en muchos aspectos: también en aquellos que se relacionan con las cuestiones ambientales. Para algunos profesionales veteranos y con experiencia dilatada en la profesión, la adaptación es difícil, ya que no es la política autóctona del país la que señala el camino a recorrer, sino que son las directivas europeas las que marcan un hito sin retorno a la hora de planificar. Para otros, quizás más jóvenes o más perspicaces, o ambas cosas a la vez, se abre una nueva era en la que las cuestiones ambientales inherentes a la práctica profesional generan contratos y beneficios que hay que saber aprovechar. En ambos casos nos ha tocado adaptarnos a Europa y pagar las consecuencias de las dificultades de la adaptación.

Y es en este contexto en el que se enmarcaba la novena edición del Congreso Nacional de Medio Ambiente (CONAMA), que legaba a su mayoría de edad pudiendo otear desde esa cima un paisaje “fabricado” entre todos los profesionales ambientales: sus conclusiones y las experiencias presentadas, sus discusiones, mesas redondas y presentaciones

son siempre un referente fundamental a la hora de diagnosticar el estado de la cuestión en los diferentes ámbitos colateral o directamente implicados con la protección del medio a escala nacional: administraciones, universidades, empre-



Lorenzo Correa Lloreda, en un momento de su intervención.

sas y profesionales. En estos 18 años hemos asistido a debates ciertamente apasionantes, sobre todo en lo que se refiere a la ordenación del territorio y a la gestión del agua: en 1990 el territorio peninsular e insular estaba un 25% menos

impermeabilizado por la urbanización, mientras que se gestaba una planificación hidrológica que contemplaba la conexión de las cuencas de noroeste a sureste (“Plan Borrell”, 1993)...

Quien esto escribe ya ha adquirido la costumbre de asistir y participar activamente en todas aquellas disciplinas congresuales y eventos a su alcance que tratan sobre el vector agua, al que por razones éticas, estéticas, cibernéticas y profesionales se encuentra unido desde que comenzó a ejercer esta bendita profesión. Y cuento, desde hace unos años en el caso de CONAMA con la inestimable ayuda y colaboración de nuestro compañero Germán Bastida, quien también se siente inexplicablemente atraído por la magia del agua: así, por segunda edición consecutiva hemos sido respectivamente coordinador y relator del grupo de trabajo sobre la participación pública en la toma de decisiones sobre la gestión del agua y moderadores de la Jornada técnica que trató sobre lo intrincado de la senda que va desde los tradicionales planes hidrológicos a los planes de gestión de nuestras cuencas (incluyendo en este pronombre también las europeas de la Unión, casi todas eurocuencas). La profesión representada por estos dos (al menos yo), modestos ingenieros técnicos de obras públicas.



Aspecto de la sala durante la jornada técnica del agua.

LA NOVENA EDICIÓN

El interés general de los aspectos relacionados con el medio ambiente tiene una sencilla calibración y cuantificación cada dos años, observando los datos de asistencia al Congreso: no sólo se superaron las más de 10.000 personas que asistieron en la octava edición, sino que se ampliaron en 2.000. Destaca el incremento de la participación en las 128 actividades programadas, en donde más de 700 ponentes intervinieron acerca de los retos a los que nos enfrentamos en el medio ambiente en estrecha vinculación con el lema del Congreso (El reto es actuar).

Otra forma de medir la importancia de los temas ambientales a través del Congreso es comprobar su repercusión mediática. Más de 250 medios se hicieron eco de las diferentes actividades que se organizaron a lo largo de los 5 días. Suscitó gran interés por parte de la prensa tanto nacional como especializada la presentación del Informe Cambio Global España 2020 donde se dio a conocer un documento que

refleja el estado actual de crisis que atraviesa la Tierra, un trabajo que muestra la necesidad de realizar un cambio urgente a un modelo de desarrollo para evitar acabar con los todos los recursos naturales y energéticos del Planeta.

“La presentación del Informe Cambio Global España 2020 refleja el estado actual de crisis de la tierra”

Se abordaron asuntos relacionados con agua, territorio y urbanismo, energía y cambio climático, desarrollo rural, calidad ambiental, o infraestructuras y transporte, entre otras, con el objetivo de hacer compatible el desarrollo con la preservación de la Naturaleza.

Las actividades relacionadas con el agua, han tenido una presencia importante y un seguimiento masivo, como viene siendo habitual en todas las ediciones.

EL AGUA NO ESTÁ SOLA

La primera actividad dedicada a aspectos relacionados con la gestión del agua estuvo organizada por la empresa aqualia: desde la iniciativa privada se puso de manifiesto la “oportunidad” que brinda la conocida Directiva marco del agua en tiempos de crisis, al ser promotora de un gran esfuerzo inversor a escala europea y representar una oportunidad de trabajo conjunto entre los sectores público y privado, sobre todo en los países menos desarrollados de la UE en los cuales el vector agua es motor de avance y base de su crecimiento futuro. En el capítulo destinado a la urbanización del territorio y su relación con el agua, se pusieron de manifiesto las consecuencias del “tsunami urbanizador” que hemos sufrido (o disfrutado) durante los últimos 10 años, en los cuales el suelo urbanizado en



España ha crecido en un 25%, mientras que en Europa sólo lo ha hecho en un 5%. La jornada concluyó enfatizando los peligros de la atomización que puede comportar la aplicación exhaustiva del principio de subsidiariedad (“la subsidiariedad, cuando hace falta decir “no” es difícil que funcione” se llegó a manifestar), aspecto que ha sido protagonista a las diversas jornadas desarrolladas durante la semana, junto con el peligro de desfragmentación progresiva de las cuencas cuyo desencadenamiento algunos ven inexorable con la absorción de la gestión del Guadalquivir por parte de la Comunidad andaluza.

JORNADA TÉCNICA SOBRE EL AGUA

La jornada técnica titulada “De los planes hidrológicos a los planes de gestión”,

“Durante el CONAMA se celebró una jornada titulada De los planes hidrológicos a los planes de gestión”

contó con la participación de Teodoro Estrela, responsable de planificación del MMARM. Su intervención se centró en desarrollar la parte más novedosa de los Planes de gestión: incluyen aspectos ambientales, son más dinámicos puesto que se revisan cada seis años y se ajustan para atender nuevas demandas y exigencias ambientales.

Desde Aguas de Barcelona, se puso de manifiesto que aumenta cada vez más la conciencia de ahorro de agua entre la población, como demuestran los datos de consumo de agua en España presentados: la ciudad española más ahorradora es Barcelona, que consume 108 litros de agua por persona y día, frente de los

124 que consumen los madrileños. Parece, sin embargo, que se ha llegado al límite, que ya es imposible que el ciudadano ahorre más. Asimismo, se citaron algunas innovaciones para el ahorro de agua llevadas a cabo en Cataluña, como reutilizar el agua depurada en la planta del Prat de Llobregat para varios usos. Esta práctica es pionera en España. El principio de “from the toilette to the tap” (del baño al grifo), como se conoce popularmente este proceso en EE.UU, es especialmente útil en épocas de sequía.

La Agencia Catalana del Agua, pionera en la redacción y aprobación de un Plan Sectorial de Caudales de Mantenimiento presentó sus avances, relativos a la implantación de los correspondientes planes zonales cuenca a cuenca, mediante las actuaciones realizadas en la parte alta de la cuenca del río Ter, en implantación de caudales ambientales: un 14% de las masas de agua catalanas están en peligro de no lograr el buen estado ecológico debido a la derivación actual de las minicentrales hidroeléctricas. En el caso del alto Ter, se han estimado unas indemnizaciones por rescate de caudales de 74,7 M€ en 52 años, lo que supondría un presupuesto de 12,15 € por habitante. Interesante cifra para la reflexión en Cataluña, que indica hasta dónde se ha llegado en estos aspectos.

También durante la jornada técnica se trató a fondo sobre las dificultades actuales y futuras para que se puedan cumplir en España los objetivos de la Directiva marco del agua (DMA). Tanto el representante de ENDESA (que dejó flotando una pregunta interesante: ¿nos podemos permitir “perder” los caudales ambientales en lugar de destinarlos a otros usos?), como del Canal de Isabel II (que afirmó que la DMA es una carta a los Reyes Magos), se mostraron poco optimistas respecto a la consecución de los objetivos para el año 2015. Como corolario, dejó la frase: la clave de la planificación es la redistribución equitativa de la escasez.

Las dos últimas intervenciones completaron el elenco de actores invitados, sin dejar a nadie sin participar: El asesor de

WWF- Adena, hizo un llamamiento a la comunidad para salvar los ecosistemas acuáticos españoles actuando en cada caso como convenga. Previsible.

Los regantes, representados por su federación nacional de comunidades, FENACORE, incidieron en la necesidad de analizar económica y socialmente las consecuencias que tiene la debatida resuperación de los ríos, dando gran cantidad de argumentos para demostrar que no son ellos los únicos y principales culpables de la situación y por tanto debe evitarse su demonización.

Esta jornada ha vuelto a poner sobre la mesa la diversidad de opiniones, argumentos y “teorías” al uso sobre un aspecto del que todo el mundo cree saber, pero que en realidad es tan incompre-

“Durante esta jornada se trató a fondo las dificultades actuales para hacer cumplir los objetivos de la Directiva marco de agua”

ble y resbaladizo como el líquido elemento: la gestión del agua. En cualquier caso la tan citada Directiva marco tiene un plazo fijo para el cumplimiento de sus expectativas, que yo sintetizaría en dos hitos claves: la recuperación o preservación del buen estado ecológico de las masa de agua superficiales y el químico y cuantitativo de las subterráneas y la recuperación íntegra de costes para el año 2015. Quedan seis años y mucho dinero que invertir ¿Qué sucederá? ¿Trabajan todas las administraciones del agua al mismo ritmo y con los mismos objetivos? No olvidemos que a finales de 2009 deberemos conocer los planes de gestión de cuenca y a finales de 2010, los trabajos relativos a la recuperación de costes.



Participantes, de izquierda a derecha: Teodoro Estrela, MMARM; Francisco Cubillo, CYII; Antoni Palau, ENDESA; Eduardo García Alonso, Gobierno de Cantabria; Lorenzo Correa, APROMA; Isidre Gozalvo, Diputación de Barcelona; Juan Valero de Palma, FENACORE; Rafael Sás-nchez, ADENA-WWF.

GRUPO DE TRABAJO DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA EN LA TOMA DE DECISIONES

El Grupo de Trabajo dedicado a la participación pública en la toma de decisiones sobre la gestión del agua contó con la participación destacada de la responsable de participación de la Agencia Catalana del Agua, así como de representantes del MMARM, del Gobierno de Cantabria, de la "Fundación Nueva Cultura del Agua" (FNCA) y de las universidades de Valencia y Autónoma de Barcelona. Se presentaron comunicaciones sobre el diseño de los procesos participativos a nivel estatal, de Cataluña y de Cantabria, así como las conclusiones que la FNCA ha extraído de los procesos participativos en Andalucía.

La Agencia Catalana del Agua, ha diseñado los procesos participativos de su ámbito competencial con el fin de garantizar la información, la consulta y

la participación activa en la validación del diagnóstico del documento de presiones e impactos (IMPRESS) y la redacción del programa de medidas que formará parte del Plan de Gestión de su demarcación hidrográfica.

Definen una figura que tendrá gran importancia en el futuro, como es la del Consejo de Cuenca, del cual formarán parte los representantes de las actividades desarrolladas al territorio, las entidades ambientales, sociales y sindicales y las administraciones locales, que también han asistido a las reuniones de trabajo celebradas durante el año 2008 como participantes en el marco de los procesos participativos. Estos procesos, han supuesto la consolidación de una relación "diferente" a la preexistente entre los participantes (representantes de todos los ámbitos públicos y privados, vinculados directamente o indirecta con el mundo del agua) y la administración competente, puesto

que la celebración de las diversas sesiones informativas en todos los ámbitos territoriales, así como la creación de grupos de trabajo en 16 zonas diferentes, han permitido establecer relaciones fluidas entre las dos partes, enriqueciendo los conocimientos mutuos acercando la administración al administrado, puesto que se han realizado en cada caso seis sesiones diferentes, entre las destinadas a la información, la validación de diagnóstico, los grupos de trabajo, la sesión plenaria y la de retorno.

Fruto de este trabajo son los resultados obtenidos en los procesos efectuados en las cuencas internas catalanas, que ofrecen unos datos estadísticos inapelables: 1.766 personas y 1.311 entidades han tomado parte activamente a los procesos correspondientes a las 12 cuencas y subcuencas adscritas a estos ámbitos, con 1.861 propuestas formuladas, de las cuales sólo 28 no han sido aceptadas.



Los procesos de participación pública en la toma de decisiones están llegando al final del plazo marcado por la Directiva, puesto que sus conclusiones deben formar parte de los correspondientes planes de gestión de cada distrito hidrográfico, que habrán de estar redactados a finales de este año. La experiencia catalana se puede considerar extraordinariamente provechosa e interesante por fomentar la confianza y transparencia de la administración ante la ciudadanía y para desarrollar la corresponsabilidad en el diseño de los procesos actuales y futuros, puesto que han sido una gran oportunidad de aprendizaje entre todas las partes interesadas.

Por otra parte, las conclusiones del proceso participativo presentadas por la FNCA, se basan en cinco aspectos perfectamente diferenciados:

“Hace falta transmitir una información de calidad y adecuarse a los niveles guía de la DMA”

1. La autoridad pública debe tener el máximo convencimiento y la mayor capacidad de liderazgo posible por llevar a cabo los objetivos de la DMA. Si la administración no se lo cree, el proceso no funciona.

2. Hace falta transmitir una información de calidad y adecuarse a los niveles guía de la DMA en tres niveles: el básico (resumido al máximo), para interesados (algo más extenso) y para expertos (con toda la información exhaustivamente presentada).

3. La difusión se debe hacer yendo al territorio, debe ser proactiva y hace falta que llegue al público a través de los medios de comunicación.

4. Hay que aportar todos los medios humanos y materiales necesarios, puesto que las inversiones serán siempre recompensadas.

5. Es muy importante el liderazgo de gobierno a través de una total coordinación administrativa.

Se formuló la propuesta de generación de indicadores para la participación que permitan calibrar y valorar los diferentes procesos de cada cuenca, así como la creación de un grupo estable que defina indicadores de la calidad de la participación.

AGUA Y SOSTENIBILIDAD: CLAVES PARA NUEVAS ESTRATEGIAS

Los participantes del debate ‘Agua y Sostenibilidad’, manifestaron que el reto del agua pasa por la gestión de la demanda y la implicación ciudadana. La necesidad de actuar sobre la gestión de la demanda del agua y la implicación de todos, políticos y ciudadanos, para llegar a fórmulas que permitan un uso sostenible de este elemento. Los participantes estuvieron de acuerdo en destacar que la actual crisis financiera supondrá un cambio en materia de desarrollo sostenible y de gestión del agua, pero también una oportunidad para llegar al consenso entre los grupos de interés y de competitividad para las empresas.

El representante del MMARM, apostó por las consecuencias derivadas de los procesos de participación ciudadana, donde todos los sectores implicados contribuyen con sus ideas para llegar a una fórmula pactada para un uso sostenible del agua. Ger Bergkamp, director general del Consejo Mundial del Agua, señaló la necesidad de tomar medidas y luchar por un cambio fundamental, mostrando solidaridad con aquellos que no tienen acceso al agua, movilizándolo a los ciudadanos en este cambio. “Debemos lanzar un mensaje positivo de participación, hacer que el sector del agua sea económicamente viable en todos los países, con servicios mixtos que permitan la intervención de los sectores público y

privado; innovar en el ámbito del saneamiento, buscando el tratamiento y reutilización de las aguas residuales para que sean un recurso y no sólo un problema; y buscar nuevos caminos de diálogo, de los ciudadanos y de los políticos”. Según Bergkamp, el Foro Mundial del Agua, a celebrar en Estambul (Turquía) en marzo de 2009, será una oportunidad para que los políticos se involucren y busquen “un consenso entre ellos para encontrar una solución a los problemas del agua”.

Domingo Jiménez Beltrán, ex director de la Agencia Europea de Medio ambiente e introductor del debate, comentó que “hay que enmarcar el agua en una estrategia global de desarrollo” y, como otros participantes, señaló la necesidad de actuar sobre la gestión de la demanda y no de la oferta como hasta ahora. “No hay

“La crisis económica actual debería ser enfocada como una oportunidad que permita lograr un cambio total en la lógica del desarrollo”

una crisis de recursos, sino de gestión, y hace falta crear las condiciones para superar esta crisis de gestión, con una mejor gobernabilidad del recurso, apelando al establecimiento de una estrategia a medio y largo plazo”. La crisis económica actual debería ser enfocada como una oportunidad que permita lograr un cambio total en la lógica del desarrollo. Hace falta ir hacia un nuevo “green deal”: una economía verde que permita la continuación del desarrollo con un menor uso de recursos. La crisis del agua no es de recursos sino de gestión. Quien disponga de energías renovables, dispondrá de agua, puesto que el agua cada vez está más unida a la energía. Propuso finalmente dos impuestos globales: agua y CO₂. ■